

美国食品安全监管体系对我国的启示

杨鹭花

(昆山食品药品监督管理局, 昆山 215300)

摘要:食品安全关系到人民的生命与健康, 关系到国家的稳定和社会的和谐。食品安全问题已成为当前我国社会各界普遍关注的问题。本文着重介绍了美国食品安全监管体系, 并根据美国食品安全监管体系的特点, 提出我国食品安全监管体系建设的建议, 以期为完善我国食品安全监管体系提供参考和借鉴。

关键词:美国; 食品安全; 监管体系; 启示

俗话说“民以食为天”, 食品安全关系到人民的生命与健康, 关系到国家的稳定和社会的和谐。我国是一个人口众多的农业大国, 同时也是食品的生产大国和消费大国。近年来, 我国的食品安全问题不断敲响警钟, 食品安全再次成为今年两会关注的焦点。如何有效地管理食品的安全, 建立食品安全监管体系, 是我国当前面临的重大现实课题之一。美国的食品供应被世界上公认为是最安全的国家之一, 这得益于有一个比较完善的监管体系, 因此借鉴美国的食品安全监管体系, 对建立我国的食品安全监管体系具有十分重要意义。

1 美国食品安全监管体系简介

美国政府十分重视食品安全问题, 已经建立由总统食品安全管理委员会综合协调, 卫生和公共服务部(DHHS)、农业部(USDA)、环境保护局(EPA)等多个部门具体负责的综合性监管体系。该体系以联邦和各州的相关法律及生产者生产安全食品的法律责任为基础, 通过联邦政府授权的管理食品安全机构的通力合作, 形成一个相互独立、互为补充, 综合的、有效的食品安全监管体系, 保证了美国食品是全世界最安全的国家之一。

1.1 美国食品安全监管机构

美国联邦政府有10多个部门管理食品安全, 其中主要的职能部门是4个, 即卫生和公共服务部下属的食品药品监督管理局(FDA)、农业部下属的食品安全检验局(FSIS)和动植物检疫局(APHIS), 以及环境保护局。其他还有财政部的海关署、国家疾病控制与预防中

心(CDC)、国家卫生研究所(NIN)、商业部的国家海洋渔业局等。

1.2 美国食品安全监管机构的主要职责

食品药品监督管理局(FDA)通过其“食品安全与应用营养中心”(Center for Food Safety and Applied Nutrition, CFSAN), 负责监管80%的食品, 即除肉类、禽类以外的食品, 包括进口到美国的相应食品; 食品安全检验局(FSIS)是美国农业部负责公众健康的机构, 主要负责保证美国内生产和进口的肉类、禽肉及蛋类产品的安全、卫生和正确标签; 动植物检疫局(APHIS)负责监督和处理外来物种入侵、外来动植物疫病传人、野生动物及家畜疾病监控等, 使动植物免受病虫害的侵袭; 环保局(EPA)是一个独立的联邦机构, 负责保护公众免受环境污染的伤害, 负责对用于庄稼的农药进行审批, 并制定食物中农药的残留限量标准。此外, 环保局还负责制定安全饮用水的标准, 管理有毒物质和废物, 预防其进入环境和食物链。

1.3 美国食品安全监管体系的特点

1.3.1 食品安全法律体系健全 美国食品安全监管具有健全的法律体系, 从1906年美国第一部与食品有关的法规《食品和药品法》开始, 美国政府制定和修订了35部与食品安全有关的法规。目前, 美国有关食品安全的主要法律包括: 《联邦食品、药物和化妆品法》(FFDCA)、《联邦肉类检验法》(FMIA)、《禽类产品检验法》(PPIA)、《蛋产品检验法》(EPIA)、《食品质量保护法》(FQPA)和《公共健康服务法》(PHSA)等, 其中, 《联邦食品、药品和化妆品法》是美国关于

作者简介: 杨鹭花(1972~), 女, 硕士, 主要从事食品监管工作。

食品和药品的基本法，该法已成为世界同类法中较全面的一部法律。

1.3.2 食品安全监管机构分工明确，配合协调 美国的食品安全监管机构实行的是从上到下垂直管理，采取品种监管为主，即按照产品种类进行职责分工，不同种类的食品由不同部门管理，各部门分工明确，各司其职，为食品安全提供了强有力的组织保障，而且部门之间有着良好的合作关系，既分工，又合作。

1.3.3 食品安全监管涉及“从农田到餐桌”的整个过程 美国对食品安全监管强调围绕“从农田到餐桌”的整个过程，实行生产全过程的监控。由于美国实行的是以品种监管为主的监管模式，从而使得对某种食品的“从农田到餐桌”的全程监管的责任主体明确，即由一个部门负责与该种食品有关的所有活动包括种植、养殖、生产加工、销售、进出口等的监管，避免出现监管真空，而且由一个部门一竿子管到底，有利于发现监管过程中存在的薄弱环节，从而使监管切实有效。

1.3.4 强调食品安全的风险分析评估 食品安全风险分析是美国制定食品安全管理法律的基础，也是美国食品安全监管工作的重点。食品安全的风险分析包括风险评估、风险管理、风险交流3个部分，通过采用合理的经济和技术手段，主动地、有目的地、有计划地对食品风险加以处理，以期达到使消费者得到高水平保护的目的。

2 美国食品安全监管体系对我国的启示

2.1 完善食品安全法律法规体系

健全的法律法规体系是食品安全监管顺利推行的基础。我国虽然制定了一系列有关食品安全的法律，如《食品卫生法》、《产品质量法》、《消费者权益保护法》、《农产品质量安全法》等，但缺乏一个统一、完整的法律体系，已不能适应当前食品安全形势的要求，这直接影响到监管措施的实施。因此要加强与国际食品法典委员会（CAC）的合作与交流，在《中华人民共和国食品卫生法》的基础上，进一步修订、补充和完善有关食品安全的法律、法规和条例，尽快出台《中华人民共和国食品安全法》。明确各政府部门、食品生产企业在食品安全方面承担的义务和责任，明确食品生产者、加工者是食品安全的第一责任人，政府各部门通过对食品生产者、加工者的监管，监督企业按照食品安全法规进行食品生产，并在必要时采取制裁措施，最大限度减少食品安全风险，把食品卫生提升到食品安全的

高度。

2.2 改进我国食品安全监管模式

建立统一、高效、责任明确的监管模式，是食品安全监管体系的核心内容。在我国，涉及食品安全监管的机构也很多，与美国不同的是，我国目前对食品安全的监督管理职责主要是按照监管环节划分，即一个监管环节由一个部门监管，以分段监管为主，品种监管为辅。这种由处于同一权力水平的不同部门分段管理，由于缺乏相互沟通与衔接，加之各部门执行各自的部门法规，难以满足人们对食品安全监管的要求。因此，必须进一步理顺食品安全监管职能，明确责任，将现行的“分段监管为主、品种监管为辅”的模式逐渐向“品种监管为主、分段监管为辅”的模式转变，形成以食品药品监督管理部门为主、其他部门履行相关职责并加强相互配合的监管模式。

2.3 推行食品安全“从农田到餐桌”的全程控制

借鉴美国食品安全监管的有益经验，紧紧围绕净化产地环境、保证投入品质量、规范生产行为、强化监测预警、严格市场准入等关键环节，通过建立统一、完善的食品安全标准体系，建立与国际接轨的食品安全检测监测体系，建立健全食品安全的市场准入制度、食品销售环节的追溯制度、食品安全质量承诺和召回制度、食品安全社会信用体系，从而对食品的生产、加工、包装、运输、储存、销售以及进出口等所有与食品有关的环节进行监管，覆盖从“农田到餐桌”食品链的所有方面，通过完善的“从农田到餐桌”的全程控制体系来确保食品安全。

2.4 建立食品安全风险评估与预警机制

风险评估与预警机制是保障食品安全的一道重要防线。通过收集食品安全预警信息，制定科学统一的食品安全监测计划，开展食品安全监测及分析评估工作，及时获取危险性评价资料，对可能会给食品安全构成潜在危害的风险预先加以防范，对可能出现的食品安全事故作出及时有效的预报和处置，切实有效防范食品风险。同时逐步形成统一、科学的食品安全信息平台，实现互联互通和资源共享，及时向公众公布食品安全的有关信息，提出有关建议，正确引导消费，从而提高公众的食品安全意识，减少食品安全事故的出现，以全面提升我国食品安全监管的效率。

总之，食品安全监管是一项复杂的系统工程，要充分认识其重要性和紧迫性，必须加快制定食品安全法，建立统一、科学、高效的监管模式，大力推行食品安全

“从农田到餐桌”的全程监管，形成“法律保障、政府监管、企业负责、公众参与”的社会氛围。

参考文献

- [1] 刘雯, 方晓阳. 美国食品安全监管体系. 安徽医药, 2005, 1: 62-63.
- [2] 刘先德. 美国食品安全管理机构简介. 世界农业, 2006, 2: 42-44.
- [3] 赵燕, 刘国艳, 史贤明. 美国食品安全管理法规与举措. 食品科技, 2006. 9: 20-23.
- [4] 于维军. 管窥美国的食品安全管理体系. 中国动物保健, 2006, 3: 18-21.
- [5] 张伟昱. 国外食品安全管理可借鉴. 中国食品, 2006, 18: 10-11.
- [6] 陈君石. 国外食品安全状况对我国的启示. 中国卫生法

制, 2002, 1: 10-11.

- [7] 杨辉. 我国食品质量安全管理体制的现状和改革建议. 中国卫生质量管理, 2006, 2: 57-59.
- [8] 李怀. 发达国家食品安全监管体制及其对我国的启示. 东北财经大学学报, 2005, 1: 4-9.
- [9] 李应仁, 曾一本. 美国的食品安全体系(下). 世界农业, 2001, 4: 37-38.
- [10] 时洪洋, 刘仁民. 中外食品安全监管比较及中国食品安全体系建构思考. 中国卫生事业管理, 2006, 3: 62-64.
- [11] 杨福星. 中国与发达国家食品安全监管体制的比较研究. 中国防伪, 2005, 9: 51-55.
- [12] 刘志英. 美国食品安全管理体系及其对我国的启示. 内蒙古科技与经济, 2005, 15: 76-78.
- [13] 刘雯, 方晓阳. 美国 FDA 食品管理模式. 中国药品监督管理, 2004. 3: 58-61.

粮食与食品工业

双月刊, 邮发代号: 28-197 ISSN 1672-5026 CN 32-1710/TS

《粮食与食品工业》以介绍粮油、食品加工及深加工业技术为主要内容, 着重报道本领域的高新技术、新工艺、新成果; 竭诚为广大科技工作者、生产一线工作人员提供技术交流的平台, 为相关企业提供展示产品的窗口。主要设置专题综述、粮食加工、油脂工程、食品科技、饲料工业、深加工与综合利用、粮食流通技术、粮油装备与自动控制、粮油市场、应用技术、标准与检测、信息传递等栏目。

《粮食与食品工业》杂志为中国期刊全文数据库全文收录期刊、中国核心期刊(遴选)数据库收录期刊、中文科技期刊数据库收录期刊。

订阅方法:

- 邮局订阅: 全国各邮局(所)均可订阅, 每期定价8元, 全年定价48元。
- 现金订阅: 直接通过邮局汇款至《粮食与食品工业》编辑部订阅, 全年定价60元(包括邮费), 本处常年办理订阅业务。
- 银行汇款:

帐户: 国家粮食储备局无锡科学设计院
开户行: 江苏银行无锡鑫联支行 帐号: 881010188900000277

地 址: 无锡市惠河路186号, 《粮食与食品工业》编辑部
邮 编: 214035 QQ号: 419542743
电 话(传真): 0510-85867384
E-mail: lsyঃpgy@126.com 或 lsyঃp@wxitk.com

- 中国科学引文数据库核心库期刊
- 中国期刊方阵双效期刊
- 美国《化学文摘》收录期刊
- 中文核心期刊
- 中国学术期刊文摘(英文版)收录期刊
- 学位与研究生教育中文重要期刊
- 百种中国杰出学术期刊
- 中国科技期刊统计源期刊
- (中国科技核心期刊)
- 中国生物学文献数据库收录期刊



欢迎订阅 2008 年 《食品科学》杂志

2008年《食品科学》杂志, 大16开, 400页, 信息量更大, 收纳范围更广、信息传递更快、内容更丰富、印刷更精美。

栏目有: 基础研究、工艺技术、分析检验、营养卫生、生物工程、包装贮运、专题论述、技术应用、行业信息。

邮发代号:2-439 国内刊号:CN11-2206/TS 国外刊号:ISSN 1002-6630

全国各地邮局均可订阅 **发行部常年办理邮购**

月刊 定价:30元/册 全年定价360元

订 阅 方 法 :

1、现金订阅: 直接通过邮局汇款至北京市大兴区西红门路8号《食品科学》发行部收。

邮政编码:100076 手机:0-13621026321

联系电话:010-60256914/24/34/44/54转8030

传真: 010-60246915 联系人:李向芳

网址: www.chnfood.cn 电子邮箱: chnfood@chnfood.cn

2、银行汇款:

账户: 中国食品杂志社 开户行: 工行阜外大街分理处

账号: 0200049209024922112