

## ·安全管理·

文章编号: 1003-496X(2002)09-0054-02

# 坚持五个统一 建立职业安全健康管理体系

刘运清, 何喜来

(晋城煤业集团凤凰山矿, 山西 晋城 048007)

**摘要:** 文章首先对建立职业安全健康管理体系的必要性进行了阐述, 并着重对凤凰山矿如何从实际出发, 坚持五个统一建立职业安全健康管理体系进行了详细论述。

**关键词:** 坚持; 五个统一; 管理体系

中图分类号: TD79<sup>+1</sup> 文献标识码: C

搞好安全管理工作, 提高生产工作效率, 保障矿工人身安全, 确保矿井长治久安, 就必须从实际出发, 建立职业安全健康管理体系。职业安全健康管理体系是指企业对生产加工, 服务全过程中可以导致职工、相关方、设备、设施出现的危害、危险时能有效地进行管理控制的专门体系。它包括制定、实施、实现、评审和保持职业安全健康方针所需的组织机构、活动、职责、案例、程序、资源(人、资金、设施、设备、技术和方法)等。

## 1 建立职业安全健康管理体系的必要性

(1) 建立职业安全健康管理体系是形势发展的需要。随着我国成为世贸组织成员之后, 企业参与国际市场竞争, 其各项工作要与国际接轨, 安全工作也不例外, 采用国际成功的安全管理模式、标准, 建立职业安全健康管理体系就是一条途径。因为职业安全健康管理体系标准要求企业制订职业安全健康方针, 并为实现这一方针建立和实施职业安全健康管理体系, 使企业的安全管理按照认可的体系要求运作, 并明确按照体系规定的管理手册、程序、作业文件进行操作和维护, 从而保证操作和维护的规范化, 满足强制性国际、国内标准和规则的要求, 进一步要求企业的安全技术保证其生产活动符合强制性国际公约、规则和国内法规、规章之规定。

(2) 建立职业安全健康管理体系也是企业自

身的需要。安全是永恒的主题, 如何抓好安全生产是企业孜孜探索的课题。若煤矿自身缺乏安全生产的自律机制, 那么任何形式的外部监督检查都显得苍白无力, 如果不从根本上解决问题, 成捆的法律、法规、标准也只是一堆废纸而已, 因此, 必须在企业内部建立一套行之有效的自我管理、自我约束、自我完善的安全生产运行机制, 摈弃传统的事后管理做法, 建立充分体现安全第一, 预防为主管理方针的安全管理新模式。职业安全健康管理体系恰恰符合这一模式, 因为它是以安全第一, 预防为主为宗旨, 以完善自我管理, 自我约束两个机制为基础, 以持续改进安全健康绩效为核心的安全管理方法, 其管理模式要求安全工作始终处于不断完善、改进、提高的受控状态。

## 2 如何建立职业安全健康管理体系

采用国际成功标准建立职业安全健康管理体系, 如果只是借用, 不考虑企业的实际情况, 那么所建立的安全管理体系充其量不过是镜中之花, 因此, 在建立职业安全健康管理体系时必须正确取舍, 辩证地看待自己。对待国际标准, 也要充分考虑自己企业的实际情况, 保留适用于自己的东西, 剔除与自己无关的东西。对于自己原有的安全管理方法要辩证地看待, 不可全盘否定, 要做到扬弃, 然后把二者有机地结合起来, 只有这样建立职业安全健康管理体系才能克服两张皮, 才能达到

到软着陆,才不会脱离实际,才具有可操作性。基于此,建立职业安全健康管理体系时必须做到坚持五个统一。

(1)危险辨识、风险评价、风险控制计划与事故超前防范、隐患排查相统一。无论是危险辨识、风险评价及风险控制计划工作,还是隐患排查工作,其目的都一样,都是通过一定的方式积极地查找引起危害(事故)的因素(原因或隐患),并积极采取措施去处理因素(隐患),从而达到消除事故(危害)超前防范之目的。再者,隐患排查注重于现场存在的物、环境方面的因素,而危险辨识是从物、人、环境和管理各个方面进行辨识,查找原因(因素),因此,危险辨识、风险评价及风险控制计划已从形式上包容了隐患排查。

将危害辨识、风险评价及风险控制计划与隐患排查相统一,就是找出二者的相同之处,把隐患排查作为辨识的一种方法。这里包含两层含义:其一在开展危险辨识时,把过去以及现场的物、环境方面存在的危害因素,利用隐患排查的结果;其二是把隐患排查引入危险辨识中的安全检查表中,利用隐患排查的方法逐个排查安全检查表中各个单元中存在的危害因素。这样不仅能为危害辨识在考虑过去时态时提供丰富的物质基础,而且也为辨识现场存在物、环境方面的因素提供生动素材。再者,隐患排查是动态的,将二者相统一也利用隐患排查具有动态性特征不断找出新的危害(因素),从而不断地丰富危险辨识的内容,并使所辨识出的危害(因素)不断更新,使企业在生产活动中更全面地、有的放矢地去控制各种危害,达到超前防范,实现安全生产之目的。

(2)职业安全健康目标管理方案与安技措工程统一。将这二者合并在一起,也就是把安技措工程作为目标、指标管理方案中对应完成某个安全指标中控制某个危险因素的具体措施,并按计划逐步实施,达到控制危险因素实现安全指标之目的,这样安技措工程就为职业安全健康目标管理方案提供了控制危险的具体措施,职业安全健康目标管理方案也为安技措工程控制的隐患提出了目标值,并且扩大了控制隐患的方法。从而达到了二者互为补充、相辅相承。

(3)体系实施运行与日常安全管理方法相统一。就是在制订控制危险的程序时按照标准

要求,把我们日常行之有效安全的生产管理方法(上述的安全管理方法)全部对应融入实施与运行程序中,使之系统化、程序化、文件化,也就是说在建立实施运行程序时,把目前行之有效安全的生产管理方法按标准要求全部写进运行控制程序文件中,用于实施危险源控制和安全管理。由此可以看出,企业日常行之有效安全的生产管理方法为制定控制危险的程序提供了强有力的物质基础和素材的保障,同时体系的实施与运行也把企业的日常安全管理方法按照国际标准进行了升华,这样建起的程序文件,才能符合我们的实际,才具有可操作性、有效性。

(4)体系审核与月度、季度安全检查考核相统一。把二者放在一起去做即在进行体系内审的同时进行月、季安全大检查,从而做到既审核地面资料又检查井下是否按井上所写的去做,并且将月、季度安全大检查的标准有机地引入职业安全健康管理体系内部审核中,使企业的内审工作中不仅要审核体系的“符合性、有效性、适合性”,而且还要审核体系文件在执行中是否达到某一个标准,做到事事有标准,从而使企业更全面、深入地发现问题、解决问题,只有这样内审的目的才能更好地达到,才能更好地使企业的职业安全健康管理体系沿着正确轨道成功运行。

(5)职业安全健康管理体系运行与安全监测系统计算机管理软件应用相统一。将职业安全健康管理体系中的安全信息、绩效监测结果、法律、法规文件等全部纳入计算机管理,并由该软件系统自动评价职业安全健康管理体系各个时期的运行情况,充分利用高科技带来的便利,使企业随时掌握职业安全健康管理体系运行中的偏差,并使之随时纠正,从而使其在安全生产中如虎添翼,发挥更大的作用。

作者简介:刘运清(1963-)男,大专文化,1982年参加工作,曾任凤凰山矿开拓一队技术员、队长,1995年调矿安检科从事安全管理工作,现任安调中心综合技术室主任。

(收稿日期:2002-06-01;责任编辑:高淑娟)