

运输车辆总量8.2万吨。目前全省危险化学品道路运输车辆装有GPS全球定位系统的有732辆,仅占总数的6.2%;投保承运人险的车辆4079辆,占34.3%;进行了安全评估的企业232个,占总数的54%。

1990年以来,我国发生多起危险化学品道路运输重大事故,特别是近期频发的危险化学品道路运输事故,危及着社会公共安全和人民生命财产的安全,导致了严重的环境污染。

### 危险化学品道路运输法律法规

改革开放以来,我国加强了对危险化学品运输立法管理,颁布实施了一系列有关危险化学品运输的法律、法规、规章和标准。2002年11月1日实施的《中华人民共和国安全生产法》是我国第一部全面调整和规范安全生产行为的主体法律,它规定运输危险物品必须执行有关法律、法规和国家标准或者行业标准,建立专门的安全生产管理制度采取可靠的安全措施,接受有关主管部门依法实施的监督管理,这说明了国家对危险化学品运输的高度重视。

我国危险化学品道路运输现行法规主要可以分为行政法规和技术法规两部分。危险化学品道路运输依据的行政法规主要有《中华人民共和国道路运输条例》、《危险化学品管理条例》、《民用爆炸物品管理条例》、《特种设备安全监察条例》等;有关危险化学品包装、储存和运输的技术标准有近200个,其中运输安全标准有23个。这些具有权威性的法律、法规和强制性的各级技术标准,为危险货物的道路运输从业人员和运输管理人员提供了法律依据。

同时,各行政部门在其职权范围内对危险化学品道路运输又做了进一步的规定,包括了危险化学品道路运输的安全管理、包装管理、车辆管理等。2005年8月1日交通部颁布的《道路危险货物运输管理规定》对申请经营危险货物运输、车辆设备、人员管理和仓库场地设施等条件做了明确规定。

# 危险品运输企业 安全现状分析

文/陈小能



笔者从事企业“危化品”的安全管理工作多年,对运输企业安全状况颇有感触,谈几点看法:

## 一、国家危险品运输安全管理体系正在建立

国家非常重视危险品运输安全工作,国务院自2002年以来,先后发布实施了《安全生产法》、《道路交通安全法》、《危险化学品安全管理条例》、《道路运输条例》等多部法律法规及10余部规章制度或标准,规范管理危险品工作相对于生产、经营、储存、使用四个环节而言,运输环节处于跨区域流动状态,是安全管理的重点、难点。三年来,公安、交通、安监和发改委等政府有关部门,分阶段、分重点组织开展了危险品运输安全整治工作,取得了一定成果。但是,仍然存在一些比较突出问题:政府监管部门多头管理,责任不明,监管不力;监管人员专业知识不强,到企业检查工作找不到或找不准问题;危化品事故应急救援体系不完善,缺乏科学性、专业性,在处置中容易出现“打乱仗”现象等。

## 二、危险品运输企业安全现状不容乐观

企业规模小专业化程度低。目前,自产自运的危险品运输企业中占相当大的比重。由于产运合一,危险品运输企业的经营目的是为了满本本单位生产经营的需要,不是为社会提供危险品运输服务,而有能力组建专业危险品运输的企业,由于货源不能保证等原因不敢扩大经营规模。这种企业小、散、弱,一般只有10多辆车,还有相当一部分企业用普通车辆抵充危险品运输专用车辆,“挂靠”现象比较严重。

无证非法运输现象大量存在。由于生产使用危险品的企业数量多,分布广,

用量小,要求高,运输企业承运时往往考虑安全和效益因素而不能及时运送,甚至拒绝运送。能够提供专业服务的企业又相对较少,且分布不均匀,难以全面满足用户的要求,从而导致一些不符合

极易造成泄漏、爆炸事故。

从业人员素质参差不齐,缺乏专业技术人员。驾驶人、押运人员、装卸人员是道路危险品运输安全的主体,应该掌握一定的危险品知识,熟悉危

教育、制度的制定和落实以及事故的防范。对危险辨识、风险评价、危险控制等现代安全管理方法运用较少。三

事故应急措施不全。企业的应急预案流于形式,实用性差,缺乏危险品应急处理器材和安全防护设备设施,使预案培训和演练难以进行。

### 三、加强危险品运输安全管理的探讨

改革危险品监管体制,建立危险品运输安全管理体系。由安全生产监督管理部门统一管理,重点监管运输企业落实安全主体责任,交管、运管等部门发挥路面监管职能。由国务院颁布施行《危险物品运输安全管理规定》,解决现行规定相互矛盾、多头管理的问题。

对危险品运输实行分类管理。危险物品有九大类,三千多种,危险特性不同,危害性差别很大,因此要实行分类管理制度。要严管易燃易爆、剧毒有害、强腐蚀、放射性物品。要抓住重点管理,防止什么都管什么也管不好的管理模式。应抬高危险品运输市场的准入门槛,实行危险品运输企业资质登记制度,强化安全评价,让专业中介机构参与安全管理。

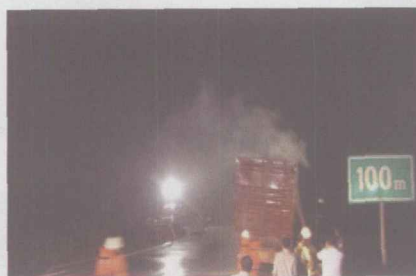
政府建立完善应急救援体系。使危险品运输事故得到及时控制,防止蔓延,及时有效地组织抢险和救助,使人员伤亡和财产损失降至最低点。企业应该结合行业特点和企业实际,创建编制好本企业应对突发事件和危险品运输安全事故的应急救援预案。

强化危险品运输企业的安全主体责任。应进一步建立完善严格而科学合理的危险品运输安全问责制,使企业真正担负起主体责任。企业要加强基础管理工作,提高驾驶人和其他从业人员素质,规范车辆和设备设施管理,完善安全运输条件。从源头上搞好危险品运输安全管理工作。

近年来,危险品运输事故频发,造成人员、财产重大损失和环境污染。危险品运输监管和运输企业安全现状究竟存在哪些突出问题,如何加强危险品运输安全管理工作,避免、减少事故的发生,亟待探讨。



图: 陈小能



要求的企业非法从事危险品运输,特别是非经营性危险品运输车辆无证非法运输现象严重,危险品运输市场秩序较混乱。

车辆技术状况不合格,运输设备、设施等比较落后。部分危险品运输企业对车辆技术状况缺乏科学管理,不能及时掌握车辆技术状况。有的企业片面追求经济效益,没有按照“强制维护、定期检测、视情修理”的规定对车辆进行维护和检测,或者使维护、检测流于形式,不能保证车辆技术安全性能。危险品运输车辆折旧年限过长,老旧车辆、带病车辆大量存在,车辆技术状况较差。专业运输车辆少,部分车辆由于使用年限超过7年,被定为二级车后,运管部门不再发放《道路运输许可证》,但仍有不少车辆继续营运。许多车辆未按要求安装行驶记录仪或GPS,装运设备、安全设施等技术水平低,人工装卸、自制罐(桶)设备,设施老化,

险品的性质、特性等,成为半个“行家”。目前,相当多的从业人员文化水平较低,加上培训时间短,培训质量达不到要求。由于参加危险品运输培训的人员较少,培训班不能定时开办且周期长,导致从业人员不能及时参加培训,无证上岗现象严重。

企业安全管理不到位,没有落实安全的主体责任。由于企业规模小、缺少具有专业知识的管理人员,组织机构、管理制度不健全等导致企业安全管理不力,措施难以到位。目前,相当多的企业采用租赁、承包、挂靠的经营方式,在安全管理中存在“以包代管、以罚代管”的现象。一些企业没有建立完善的的安全管理制度或虽制定了制度但不能落实到位,安全管理实效性差。企业安全管理手段落后,采用传统的安全管理方法随意性大。企业往往忙于事后事故处理,疏于事前的安全