

安全产业杠杆作用不容忽视

◎高宏 | 文

近日，工业和信息化部发布了《工业通信业安全生产“十二五”规划》（简称《规划》）。《规划》提出，到“十二五”末期，我国工业通信业安全水平得到明显提升，重点行业（领域）生产安全事故总量和职业危害得到有效控制，安全生产状况进一步好转，建立起工业通信业安全生产长效机制。

数据显示，企业生产工艺、技术、装备本质安全水平不高造成事故占工业事故总量的52%，人为管理因素造成事故占工业事故总量的40%，反映出部分企业工艺技术装备落后，安全生产投入不足，本质安全水平有待进一步提高的问题。

为解决工艺装备落后、提高企业本质安全水平，在《规划》的重点任务中，培育和发展安全产业位列其中。而在其他重点任务中，也都离不开安全产业的支撑和保障。

在《工业转型升级规划（2011—2015年）》和《安全生产“十二五”规划》中也特别强调重视发展安全产业，并做了具体部署。

安全产业是以发展检测监控、安全避险、安全防护、灾害监控及应急救援等技术研发和装备制造为方向，以煤矿、非煤矿山、突发事件、消防安全、交通运输、铁路运输、建筑施工、危险化

学品、烟花爆竹、民用爆炸物品、冶金等为重点，大力开发先进、高效、可靠、实用的安全专用设备及所需的技术、工艺和配件，重点突出“双四化”，即制造的“通用化、模块化、标准化、集成化”和产品的“人性化、机械化、自动化、信息化”。切实提高本质安全水平，积极开展安全服务，增强安全保障能力。上述这些内容，贯穿在了《规划》七项重点任务之中。

工信部的成立，对于推进信息化和工业化融合，推进高新技术与传统工业改造结合，促进工业由大变强，加快走新型工业化道路的步伐具有重要意义。对于安全产业也是如此，一是，培育和推进安全产业发展是国家对工信部的要求；二是，工信部对于全国制造业的行业管理职能，为安全产业在产品制造源头上提供了可靠的保障；三是，工信部对于多个安全生产重点领域行业管理职能，也使安全产业快速发展有了需求保证。为稳步推进安全产业发展，我认为要重视以下三个方面。

首先，需要加快推进安全产业发展。安全产业尚处于发展的起步阶段，各领域发展极不平衡。一是安全产业市场空间广阔，成长潜力巨大，将成为新的经济增长点；二是由于对安全产业缺乏统一的规划和培育，与发达国家相比，

我国安全产业发展相对缓慢，从事安全产业的企业规模小，产业集中度低，安全技术、装备和服务水平比较落后，安全产业尚不能满足安全保障活动的需要。

其次，通过政策推动安全产业快速发展。工信部正在研究制定《关于促进安全产业发展的指导意见》和《安全技术、产品和服务指导目录》，补充完善《安全生产专用设备企业所得税优惠目录》，逐步培育和壮大安全产业市场，引导促使企业和各级政府加大安全投入，在提升企业和社会安全保障能力的同时，扩大安全产业市场需求，规范安全产业市场秩序，围绕安全发展大局，建立健全统一、高效的安全产业市场指导与监管体制，加强对安全技术、产品和服务市场的监管力度。

再次，大力推进“科技兴安”战略，加快以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的安全科技创新体系建设，着力解决制约我国安全装备发展的共性、关键技术难题，提升我国安全技术装备的整体水平。鼓励大型企业向集团化发展，中小企业走“专精特新”发展道路。加速构建安全服务体系，培育中介服务机构，开展安全生产、防灾减灾、应急救援技术支撑服务。❶

（作者为赛迪智库工业安全生产研究所所长）