

行业协会共话化工安全

本刊记者 付希燕 | 文、图



化工行业协会安全生产工作座谈会现场

为进一步研究、加强化工行业安全生产工作，3月24日，国家安全监管总局监管三司在北京组织召开化工行业协会安全生产工作座谈会。

国家安全监管总局监察专员刘强在会上通报了2014年全国危险化学品安全生产形势，并解读了2015年危险化学品安全监管重点工作。中国石油和化学工业联合会相关负责人介绍了全行业特点、现状和发展趋势。中国氮肥工业协会、中国电石工业协会等20余家行业协会

的相关负责人在会上介绍了本行业2014年安全生产情况及存在的问题，并结合2015年全国危险化学品安全监管重点工作，提出了对本行业安全生产工作的意见和建议。

回顾安全形势 部署工作重点

刘强通报说，2014年，全国危险化学品领域生产安全事故总体上进一步稳定好转，但形势依然比较严峻，事故起数和死亡人数比较多。全国共发生危险化学品事故起数114起，死亡166人，同比下降29

起、减少45人，分别下降20.3%和21.3%，下降幅度比较大。其中较大事故有16起，死亡56人，同比增加1起、增加5人。没有发生重大以上的危险化学品事故。事故特点表现为：一是检维修动火和进入受限空间作业发生事故比较多，共有51起、死亡82人，分别占总数的44.7%和49.4%；二是化工行业中发生事故比较多的是煤化工和化肥行业。煤化工行业发生的事故是27起、死亡37人。化肥行业发生事故24起，死亡31人，占比例



国家安全监管总局监察专员刘强通报 2014 年全国危化品安全生产形势



国家安全监管总局监管三司副司长孙广宇作总结发言



中国化学品安全协会副理事长张广华在座谈会上发言



中国化学品安全协会秘书长路念明在会上介绍开展安全生产工作的情况

比较高。2015 年 1—2 月发生危险化学品事故 17 起、死亡 28 人，同比减少 2 起、减少死亡 2 人，分别下降 10.5% 和 6.7%。其中较大事故发生 3 起、死亡 12 人，同比持平，人数增加了 1 人。没有发生重大以上事故。

刘强指出，2015 年全国两会期间，国家安全监管总局局长杨栋梁提出要追求“零死亡”的神圣目标，再难也要追求。当前全国危险化学品行业安全生产形势依然严峻和复杂，距离“零死亡”目标还有很大

的差距。根据国家安全监管总局领导的要求，2015 年危险化学品安全监管工作的重点安排的总体工作思路是：全面贯彻落实新《安全生产法》，提高危险化学品的法制化管理水平。2015 年的工作目标是要保持危化品生产安全事故总量持续下降，遏制较大以上事故。

2015 年危险化学品安全监管的三项重点工作为：一是全力打好油气管道隐患整治攻坚战。加快油气管道隐患整治，使隐患整改率由目前的 56% 左右提高至 80% 以上。

完善部门规章，严格安全监管，根据新《安全生产法》要求完善油气管道安全设计设施编制导则和验收导则及安全标准化规范导则等规范性文件，促进油气管道的安全工作。推动构建油气管道安全保护和安全管理长效机制，国家安全监管总局正在组织中国安全生产科学研究院制定油气管道地图系统、建设方案和标准，推动建立全国的管道地图系统，实现线路规划和应用、土地利用、管道保护、第三方施工、应急处置等安全管理。

二是扎实做好危化品和化工安全重点监管工作。包括 6 个方面：全力推进危化品 60 个重点县的攻坚工作；认真做好危化品与提升本质安全水平专项行动收官工作，组织开展危化品经营市场专项整治；以贯彻落实新《安全生产法》为契机，严格执行检查，推动企业进一步落实主体责任；继续加强特殊作业安全监管，继续推进安全标准化工作，制定小微企业的标准化实施导则，特别是要推进加油站的安全标准化工作，督促完成涉及到“两重点一重大”的生产设备设施改造工作；完善法规标准体制建设，提升法制化水平；推进科技进步，夯实安全基础工作；加强部门地区间协作，形成监管合力，推动工作落实。

三是依法严肃事故查处，狠抓各项工作落实。包括 5 个方面：严肃事故查处和责任追究，突出事故的警示教育作用。对于较大事故要提级调查；严格按照“四不两直”要求，继续深入开展暗查暗访行动；加强对基层监管人员的培训；汇总梳理近些年危险化学品方面的文

件、要求；加强调研督导力量，及时通报工作完成情况。

行业发展 挑战与机遇并存

中国石油和化学工业联合会会长徐后生介绍，2014年1—11月，石油和化工行业规模以上企业2万9137家，行业增加值继续保持增长，同比增幅8.3%。全国石油天然气总产量2.92亿t（油当量），同比增长2.5%；主要化学品总产量增幅约6.5%。该行业2014年经济运行总体平稳，结构调整继续深化，其中专用化学品、涂（颜）料等精细化学品等在经济增长中贡献率上升，非公经济和私营经济在经济总量中的比重继续增加。另外，该行业出口有新进步，节能降耗有新进展，管理水平有新提高。2015年，行业发展面临着严峻的挑战，传统石化产品需求增速下降，产能过剩矛盾十分突出，要素驱动力日益减弱，资源环境约束进一步强化，不稳定不确定因素进一步增加。同时也面临新机遇，全面深化改革将进一步激发市场活力，给行业经济运行注入新的动力；工业化、信息化、城镇化和农业现代化深入推进，为行业发展创造了新的市场空间；“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带等三大战略的全面实施给行业发展带来一系列新的发展机遇。

中国氮肥工业协会总工程师曹占高指出，2014年，受低迷市场影响，氮肥企业开工率一直在低位运行，导致氮肥产量下降，行业亏损面达到47.1%。随着中小企业的逐步退出，全行业安全生产隐患逐步减少，但大多数中小规模的县级氮

肥企业仍存在设备陈旧、技术人才缺乏、职工技能有待提高、职工年龄偏大等不安全因素。建议加强化工企业对技术人才在专业、数量配备方面的要求；加强化工企业对操作人员职业技能水平方面的要求；建议对硝基肥料生产实行准入管理。

中国腐殖酸工业协会秘书长韩立新指出，腐殖酸物质结构复杂、专业性强，虽然在环境、农业、工业、医药保健等领域发挥着绿色环保、节能低碳、可持续发展的作用，但未能得到国家一些部门的广泛认知和认可。腐殖酸行业中、小企业众多，装置水平低，加工提取粗糙，资源利用率不高，普遍存在产业集中度低、布局分散、产品差异性小等问题，腐殖酸实现产业升级并向高端产品迈进仍是主要任务。

中国电石工业协会副秘书长杨传伟介绍，截至2014年底，国内共有电石生产企业290余家，产能、产量持续增长，企业和单台装置的规模日趋大型化，同时产能分布进一步向中西部地区集中，淘汰落后产能力度有增无减，节能减排取得显著成效。目前，该协会通过建立健全安全生产管理制度，提升工艺装备水平，确保本质安全等措施，减少和避免生产安全事故，提升行业安全生产水平。2014年电石行业运行平稳，无重大安全事故发生。但是，电石出炉等生产工序的自动化、机械化程度较低，主要依赖人工操作，易发生高温烫伤、灼伤事故；电石炉缺乏统一的安全生产设计规范，装置设计和施工单位没有可参照的标准；部分企业和从业者的安全生产意识淡薄，对于安全生

产和操作的认知水平有待提高。建议尽快发布《电石装置安全设计规范》，使新建及改扩建装置在安全设计方面有据可依，并对电石企业的管理和操作人员进行安全培训，规范操作程序，加强安全防范意识。

资源整合促行业进步

中国化学品安全协会副理事长张广华在座谈会上强调，化工行业安全生产工作要以一个专家库、一个应急电话（0532—83889090）、一个法规标准网、一个国际论坛会（中国国际化工过程安全研讨会暨化工安全技术与装备展览会）、一个登记中心（国家安全监管总局化学品登记中心）、两个院（中国安全生产科学研究院和中国石化青岛安全工程研究院）为支撑，通过整合资源，实现优势互补，建立化工行业安全协调新机制，在新常态下继续唱响化工行业安全发展新乐章。张广华表示，中国化学品安全协会将竭尽全力为兄弟协会和会员单位做好服务。

中国化学品安全协会秘书长路念明在会上介绍了该协会开展安全生产工作的情况，分析了化工行业安全生产工作中存在的主要问题并提出建议。2014年，中国化学品安全协会围绕国家安全监管总局危险化学品安全监管的中心工作，以“服务政府、服务行业、服务企业”为根本宗旨展开工作。一是为政府提供决策支持与服务，发挥参谋助手作用：采取多种形式，积极推进新《安全生产法》及其配套文件的贯彻落实；面向行业需要，深入开展危险化学品安全标准制修订及标准宣贯；开展标准比对研究，提出

我国化学品安全标准体系建设总框架；积极配合国家安全监管总局开展危险化学品监管专项工作。二是发挥协会组织协调优势，大力推广安全生产先进技术和管理方法的应用：积极推广过程安全管理理念；推动 HAZOP 方法在化工企业的应用；加强国际交流，学习借鉴国外安全先进技术，展示中国化工过程安全管理成果。三是借助会员单位专家力量，积极开展危险化学品安全生产咨询服务：深入开展“专家查隐患促整改”活动；大力推动企业安全生产标准化建设。四是重视网站等媒体建设，强化对会员单位的信息化服务。五是深入开展为会员单位服务，协会行业影响力进一步增强，积极吸纳企业入会。路念明建议，要正确处理城市发展与企业发展的关系；将危险化学品安全生产标准化建设工作落到实处；加强对小微企业安全生产工作的指导；加强企业安全风险管理；推进中介服务机构建设。

条分缕析 共下“一盘棋”

国家安全监管总局监管三司副司长孙广宇作总结发言。孙广宇对各行业协会做出的大量基础、卓有成效的工作表示感谢。他指出，没有每个分行业的安全就没有大的化工行业的安全，当前社会无论在法律层面、中央层面还是民众层面，对安全生产的关注度和容忍度都与之前相比大不相同。新《安全生产法》把“以人为本”写进法律是一个新高度，针对当前企业的实际情况，他希望各个行业协会能够加强宣贯工作，让新《安全生产法》在

企业中得以落到实处。他还强调，行业自律是各行业协会的一项重要使命，要把安全做为第一抓手、第一载体、第一平台，目的就是要做到安全健康发展。在国家层面追求“零死亡”离不开化工行业的“零死亡”，各协会要在现有工作的基础上，进一步找到服务焦点，进而推动本行业的安全发展。应继续开展行业自检和互检工作，找问题促提升、用解决促发展，争取早日实现化工行业的“零死亡”目标。

孙广宇从 9 个方面对各化工行业协会提出了具体要求：

抓规划设计。就是使化工装置在规划设计阶段就符合安全生产的要求，不能“一出生就是畸形儿”，否则无法和“健康人”在同一跑道比赛，从源头上做到高标准、严要求。在符合国家相关法规标准的基础上，通过 HAZOP 分析等优秀的过程安全管理方法查找出其他没有规避的风险。当前化工装置越来越大型化，有必要应用好安全仪表系统，以符合不断发展的安全需求的实际。

抓自动化。就是在工艺设计阶段能自动化的尽可能自动化。自动化能减少在危险岗位工作的人员，降低风险，甚至还有其他收获，比如氯碱行业多是小作坊，自动化提高以后，环保问题少了，工艺提高了，副产品少了，质量也稳定了等等。

抓标准化建设。企业全面开展安全生产标准化建设的要求已写入新《安全生产法》中，这是企业使安全管理工作事半功倍的载体和路径，尤其对于中小企业而言，在自己不会管理时，已经有前面的企业以事故、鲜血的代价换来了经验，

总结凝练出了标准化流程，按照行业规律做好自己的管理就是标准化。但要注意避免将标准化与日常管理搞成“两张皮”，也要注意避免“教条主义”。

抓重点。就是要抓 2015 版《危险化学品目录》中包含的 2 828 种危险化学品，抓“两重点一重大”（重点监管危险化工工艺、重点监管危险化学品和重大危险源），抓重点地区（60 个危险化学品重点县）。

抓专项整治。即针对一直在抓但总也抓不好的问题，集中精力专门用一段时间来整治，建立长效机制，解决主要矛盾。

抓事故事件。在化工安全管理上向前延伸，抓苗头，抓大不放小；抓小防大，以小见大。从小的隐患反思大的管理漏洞和薄弱环节。把工作做在前面，重视容易发生事故的环节。

抓严格执法。一是新《安全生产法》大大提高了对违法行为的罚责，各行业协会应认真学习贯彻；二是严格执行国家安全监管总局出台的各项针对化工安全的规定。

抓人才培养。就是在大学、研究生阶段将化工安全的知识纳入化工专业的整体课程，并在化工发展重点地区建立化工专业职业技术学院，解决目前操作工不安心不专业的问题。

利用社会力量共同解决化工安全生产。各行业协会、分行业协会及第三方机构等社会力量是搞好化工安全的重要依托，应根据各自特点为企业和政府服好务，齐心协力共下“一盘棋”。②

编辑 付希燕