

供电企业如何开展安全生产风险管理工作

李 玲

新疆奎屯电业局 (奎屯 833200)

摘要：安全风险管理体系是以“人的不安全行为”为重点，突出预防为主，分层次、分专业实施过程控制，是对以往安全工作和现有安全管理手段的总结、提炼和延伸。奎屯电业局开展作业安全风险管理工作，介绍了其在教育培训、风险识别、风险控制等方面的做法和相关的体会与思考。

关键词：安全管理；安全性评价；风险管理运用；体会与思考

安全管理的实质是风险管理，风险管理的核心是形成安全预控机制。风险管理就是以工程、系统、企业等为管理对象，分别实施危险源辨识、风险分析、风险评估、风险控制，从而达到控制风险、预防事故、保障安全的目的。

1 安全性评价与安全风险管理工作之间的关系

安全性评价与安全风险管理工作之间是紧密联系的。两者目的是一致的，都是以系统安全工程理论方法为指导，实施自下而上与自上而下相结合的基于风险辨识、风险评估、风险控制的闭环过程管理（PDCA），实现“安全第一，预防为主，综合治理”。《国家电网公司安全风险管理体系实施指导意见》中，明确指出“企业安全风险管理工作基础是企业安全风险评估、供电企业安全性评价、发电厂安全性评价等”。可以说安全性评价是安全风险管理工作的重要内容，是实现安全风险管理工作的一项具体手段。

供电企业安全性评价针对供电企业生产设备、劳动作业和作业环境以及安全生产管理三个方面可能引发的危险因素，以防止人身事故、特大和重大设备（电网）事故及频发事故为重点，采用危险评估的方法进行查评诊断。供电企业安全风险评估规范以防止人身伤害和人为责任事故为主线，评估企业安全管理和安全控制状况，评判企业安全风险程度。从安全风险管理工作应用对象和方法来说，安全性评价更多地针对电网结构、输变电设备、二次系统等“物的不安全状态”实施评估分析和控制，而安全风险管理工作是以“人的不安全行为”为重点，实施评估分析和控制。

安全事故的发生，归根结底是由于人的不安全行为、物的不安全状态、环境的不安全因素所致，这些因素的存在就是安全风险、就是事故隐患。安全管理的目的就是要分析、辨识和控制这些隐患和风险，最大限度地减少风险失控导致事故发生。实施安全风险管理工作，建立风险预控机制，是建立安全生产长效机制、规避和化解安全事故风险、提升企业安全工作水平的根本途径。

2 开展安全风险管理工作应做好以下几个方面的工作

应做好教育培训。教育培训是风险管理体系建设的基础工作和重要内容。通过培训使各级人员特别是领导干部弄懂学会风险管理的基本知识，理解风险管理的意义、作用、内容和流程，提高自身安全风险分析和识别能力。

应开展作业风险辨识。以防控人身触电、高空坠落、物体打击、机械伤害和误操作等典型事故风险为重点，组织开展输电、变电、配电和调度等专业领域典型作业项目的危险因素辨识，通过建立静态风险数据库、典型作业风险辨识范本库和编制标准化监督检查表，落实风险控制措施。

静态风险识别是指设备及工具材料、工况环境方面的危险因素，一般变动不太频繁，相对于人的作业行为而言是静态的，可以进行系统的辨识，并建立风险库进行动态维护，此风险库的建立，为具体作业前辨识作业环境、机具与防护存在的风险提供基础资料。

1) 建立“静态风险库”框架。输配电检修、运行按每条线路建立“设备与环境风险库”；变电检修、运行按照每座变电站、每个设备间隔分专业建立；工器具、防护设施按照保管单位建立。

2) 建立辨识典型作业风险辨识范本库。辨识范本是反映各专业某项作业涵盖作业准备及作业过程可能存在的所有危险因素及其对应典型控制措施的文本，采用表格形式。作业风险辨识项目和辨识内容分公共部分和作业部分，公共部分主要辨识人员素质、作业组织、工期因素、气象条件等方面存在的危害因素，制订典型控制措施；作业部分以作业流程为主线，辨识作业中各流程存在的危害因素，制订典型控制措施。

3) 编制现场标准化安全监督检查表。现场标准化安全监督检查表主要针对现场作业管理、防止各种事故发生控制措施的落实情况进行检查。作业现场标准化安全监督检查表的运用，为管理人员开展作业现场标准化的安全监督检查提供基础资料，减小不同人员检查效果的差异。

应开展风险评估、预警及干预，改进风险管理工作。“风险评估”是对企业整体、局部的风险程度做定量或者定性的估测，评价风险等级，确定可接受的风险等级标准，为持续改进提供科学依据。

3 安全生产风险管理工作在作业现场中的运用

2009年，奎屯电业局按照新疆电力公司的工作思路，成立了安全风险管理工作组织，制定了安全风险管理工作总体方案和工作计划，将作业控制作为开展安全风险管理的切

入点,以作业现场为核心,针对作业过程中人身事故和人员责任事故风险,深入开展作业安全风险辨识和防范工作。以防控人身触电、高空坠落、物体打击、机械伤害和误操作等典型事故风险为重点,使风险控制工作与已执行的“两票”、标准化作业指导书、安全、施工方案等各种风险控制手段有机结合,按照“突出现场作业、强化班组应用”的原则,在变电检修、变电运行、输电检修、输电运行、配电检修、配电运行6个专业开展了安全生产风险管理工作。

稳步推进风险管理工作。奎屯电业局通过召开7次安全风险管理工作推进会及5次风险管理系统培训,各单位、工区利于安全日活动或召开安全风险专题会,组织本工区、班组员工对辨识手册进行培训,通过各级培训,使各级员工正确处理好风险管理与现有危险点分析、标准化作业、安全性评价等之间的关系,结合日常安全工作,学会自觉运用风险管理的方法,达到发现危害、控制风险、预防事故、保障安全的目的;6个专业建立了静态风险库、典型作业风险辨识范本库和标准化监督检查表库。每次工作选取典型作业风险辨识范本中典型控制措施,调用相应的静态风险数据库控制措施,对措施措施明确责任人和控制时段,形成作业风险分析表。对风险数据库未形成或某项静态风险存在尚不清楚时,通过补充现场勘察等手段进行辨识,采取控制措施进行补充。根据“作业风险分析及控制表”中的控制时段要求,各责任人在开工前一天落实完成准备阶段的控制措施;标准化安全监督检查表与现场作业息息相关,按照各级领导干部和管理人员作业现场到岗到位管理规定的要求,针对到位监督的作业项目,到位人员对照“标准化安全监督检查表”进行监督检查,并记录监督情况。通过对每个作业项目不断积累经验,动态维护,推动安全监督工作。

整合常规安全管理工作。风险管理是在安全性评价和危险点分析预控基础上的拓展、改进和整合。奎屯电业局在开展风险管理工作同时,结合“三个不发生”百日安全活动、反违章斗争、隐患排查及安全大检查活动,把具体要求融入日常管理和监督工作中,通过自查、专项检查,不断总结持续改进;将风险管理和标准化体系管理结合起来,结合该局安全生产规章制度完善不断细化风险管理规范,学习总结风险管理先进经验,提高风险管理水平。

4 体会与思考

开展风险管理必须结合生产一线实际。只有与生产实

际、一线实际相结合,将安全科学理论与生产实践、经验教训相结合,才能够发挥应有的作用,解决生产过程中遇到的安全问题,取得实效。在编制辨识范本和进行风险评估的过程中,应始终坚持理论联系实际,注重采纳一线管理者和生产者的意见、建议,吸取以往事故案例的宝贵经验教训,注重作业现场和过程管理与作业方式、事故类型等实际情况相结合。

开展风险管理必须注重实用、简便、高效。复杂繁琐的过程和方法,不但不会有助于安全工作,反而在一定程度上会起到相反的作用,甚至走向形式主义的极端。在开展风险管理试点工作中,把设备自身健康交由生产保证体系完成,安全监督体系则集中精力做好人身安全防范;提供参考标准,避免由于工作负责人业务水平不高、现场经验不足或工作疏忽而造成的重要危险因素遗漏、控制措施不到位;开发运用系统软件取代传统的现场书面化勾打,始终强调作业前风险评估的结果,即重要危险点的控制措施落到实处并加以监控。

开展风险管理必须加强责任制建设。风险评估和检查只是风险管理的手段,发现的安全隐患只有及时整改或控制,才能达到确保安全的最终目标。风险管理要成为一个体系并长期运作,除了要求领导高度重视外,对流程各个节点的责任确定也十分重要。这些节点上的有关人员对待风险管理工作的积极性将直接决定该项工作的成败。对这些人员而言,风险管理工作的推广不仅有可能增加其工作量,而且还一定程度上会改变他们习以为常的工作方法,因而,必须明确他们相应的责任要求和考核要求。实践中,各级监督体系主要负责对下级组织评估、督促整改;生产一线职工接受风险辨识的培训教育并在生产过程中应用;安全生产保证体系负责根据风险评估标准完善生产条件,进行生产工作的组织管理,共同推进风险管理工作。

开展风险管理信息化。风险管理信息系统能辅助基层员工深入开展安全风险管理工作,增加企业安全管理的深度,解决管理者与基层在时间上、地域上的界限,实现安全风险信息的互动,有针对性地指导、监督安全生产工作,从而提高局安全管理水平。奎屯电业局已经着手开展风险管理信息系统建设,所属基层单位将按照要求,将风险分析控制、标准体系的完善、试点评估工作以及静态风险的全过程动态的管理起来,健全档案管理、查询等管理手段,促进风险管理的信息化、标准化,降低劳动强度,提高管理效率。