

## 2.4 监管措施薄弱

为加强兽药监督管理,促进兽医临床合理用药,保障动物产品安全,农业部从2014年3月1日起下发了《兽用处方药和非处方药管理办法》(农业部令2013年第2号),并制定了《兽用处方药品品种目录(第一批)》(农业部公告2013年第1997号),共9大类227个兽用处方药。但目前全国只是处于试点示范推进阶段,并未在全国范围普遍实行,所以当前实施兽用处方药和非处方药分类管理基础比较薄弱。兽药的执法职能在农委执法大队或是委托给下级动物卫生监督机构,这两个单位人员偏少,装备和经费不足,难以在兽药的监管中充分行使职能,造成了兽药控制难。

## 3 建议与对策

### 3.1 完善兽医法律体系

结合新一轮行政管理体制改革,加快《兽医法》立法进程,量化兽药用药品标准,用法律、法规规范动物及动物产品从生产养殖到产品加工的全过程,和国际接轨,建立市场准入制度,切实推进兽药行政监管制度,将生物风险降到最低,并将所有兽医服务人员、服务行为纳入法制化管理轨道。

### 3.2 规范兽医服务体系

部、省、市、县各级畜牧兽医部门要配备专门的兽药监管机构,配备专门的兽药监管人员,加强业务垂直指导和专业技术培训,在互联网上创建兽医人员学习平台,指导兽医规范用药,至少使执业兽医、乡村兽医每3年轮训一遍,普遍提高兽医人员综合水平。县、乡两级动物防疫机构和动物卫生监督执法人员严重不足,难以承担兽药指导和使用、兽药饲料监管及行政处罚等各项工作,应根据工作实际增加人员编制,解决好人员待遇工资,吸收高素质的专业技术人才,提高动物防疫队伍整体素质。要按照《中华人民共和国动物防疫法》将基层动物防疫经费和办公经费纳入财政预算。

### 3.3 加大管理力度

对兽药生产、经营和使用环节都要做到监管到位。国家从2003年以来实行了兽药休药期制度,防止动物食品中的药物残留,对公共卫生及人体

# 浅谈影响畜产品质量安全的因素与对策

秦有芳

(江苏省宝应县安宜镇农业技术推广服务中心,江苏 宝应 225800)

中图分类号:S851 文献标志码:B 文章编号:1008-0414(2014)11-0031-03

**摘要** 随着社会经济的快速发展,人民生活水平的不断提高,人们对食物的要求也越来越高。畜产品作为餐桌上不可或缺的食物之一,也越来越受整个社会的广泛关注。三聚氰胺、苏丹红、瘦肉精等事件让人们谈“虎”色变,畜产品质量安全的问题也日益严峻,解决畜产品质量安全问题已经刻不容缓。文章对影响畜产品质量安全的因素进行分析,并提出一些强化畜产品质量安全的对策。

**关键词** 畜产品 质量安全 因素 对策

“民以食为天,食以安为先”。食品安全问题是关系到经济发展、社会稳定、民族强盛的重大问题,一直是人们关注的热点。随着畜牧业的快速发展,畜产品质量安全问题也随之凸显出来,暴露出的问题也越来越多。近几年,我国相继出现了多起畜产品质量安全事件,使公众对畜产品质量安全产生了信任危机,对畜牧业经济持续健康发展构成了威胁,因此,强化畜产品质量安全,防患于未然,对发展现代农业,构建和谐社会具有重要意义。

### 1 影响畜产品质量安全的因素

影响畜产品质量安全的因素有很多,有物理、化学、生物的因素,有养殖、加工、流通、销售的因素,也有饲料、兽药、违禁品因素等。

#### 1.1 饲养模式落后,污染严重

收稿日期:2014-10-22

健康造成危害。事实上,许多养殖户并未严格来执行兽药休药期,休药期没有过,其禽蛋及畜禽肉食品就上市了,就如何来监管养殖户的兽药休药期是一个值得引起重视的问题。

3.3.1 加强兽药和饲料生产环节的监管。兽药生产企业必须按兽药GMP的要求组织生产,批生产、批检验,建立销售记录台账;饲料生产企业不使用违禁药物。一旦发现不符合规范的生产企业,严格要求限期整改,整改不到位的,坚决予以取缔。

#### 3.3.2 加强兽药经营环节的监管。兽

我国目前畜禽养殖饲养条件差,基础设施薄弱,卫生条件差,养殖密度大,交叉污染严重。有的饲养场(户)长期以泔水作为饲料,给畜产品质量安全埋下隐患,严重影响畜产品质量;畜禽尿液、粪便不进行无害化处理,随意排放;有的将病死畜禽随意卖出或抛弃,不进行焚烧、深埋等无害化处理;还有的在经济利益的驱使下,滥用兽药,使用劣质兽药,不按规定执行休药期,甚至无视国家有关禁令,在饲料、饮水中添加对人体有害的违禁药物,药物残留隐患大……这些因素都将对畜产品的质量安全产生影响。

#### 1.2 投入品市场不规范,危害严重

饲料是畜产品质量安全的前提和保证。但是,有些畜禽饲养场(户)为了降低成本,追求经济效益,从促生长、控制疫病、提高瘦肉率等目的出发,在饲料中非法添加违禁药物的现象时有发生。兽药残留是影响畜产品质量安

药经营企业必须严格按照GSP要求经营管理,建立严格进货审核制度,经营台帐齐全,不经营假劣兽药和违禁兽药。加大对违规销售处方药的查处工作。兽药经营企业,必须做好处方药与非处方药分柜摆放与销售工作,处方药与非处方药要有明确的标示牌,并做好详细记录后销售,未列入非处方药的兽药,必须凭执业兽医师处方销售,并留存两年以上备查。加强经营兽药店从业人员合理使用兽药的专业知识、法律法规的培训和职业道德教育工作,提高兽药店从业人员的素质和

全最直接的因素,不合理的使用兽药,会导致药物在畜产品内残留超标,当人们食用了残留超标的畜产品后,会在体内蓄积,产生过敏、致畸、致癌等不良后果,直接危害人体健康。对人体影响较大的兽药及药物添加剂主要有抗生素类、合成抗菌素类、激素类、兴奋剂、杀虫剂等。而在畜产品中残留较高的主要有三类:一是抗生素及合成兽药,如土霉素、喹乙醇、呋喃唑酮等;二是铅、镉、砷、铜等重金属;三是兴奋剂、安定、乙烯雌酚等。这些污染物的超标已严重影响了我国畜产品的出口和人类的健康。

### 1.3 加工、流通、销售时二次污染严重

畜产品从产地到餐桌要经过多个环节,在加工、流通、销售过程中操作不当或条件不具备时容易产生二次污染。由于市场不规范,畜产品市场有许多不具备生产条件的企业,有些黑作坊仍然猖獗。卫生条件差,从业人员无证违规操作;大量使用碱粉、芒硝、漂白粉、抗生素等,来保持畜产品的表面色泽或延长保质期;甚至加工、销售病害畜禽产品,严重威胁消费者的身体健康和生命安全。例如,防腐剂硼酸可引起恶心、呕吐、血压下降等;奶油黄有强致癌性;漂白剂甲醛次硫酸钠可产生甲醛、亚硫酸等有毒物质;向生肉中注水等均可造成畜产品的不安全。

### 1.4 畜产品质量安全体系不完善

依法监督管理是保证畜产品质量安全的有效手段,而我国虽然制定了相关的法律法规,但还不完善。各部门之间的分工不明确,对于畜产品质量

水平。

**3.3.3 加强兽药和饲料养殖环节的监管。**切实提高对兽药和饲料养殖环节监管工作的认识,建立养殖场用药“黑名单”管理制度,强化养殖场安全用药用料意识,健全进药和使用台帐,切实做到兽药饲料使用可追溯。对违反相关规定,在养殖环节使用原料药、人用药、违规使用抗菌药、不遵守停药期、在饲料或饮水中添加违禁物质等违法违规行为,依法从重从严从快处罚。

### 3.3.4 加强动物诊疗机构的监管。严

格安全缺乏强制有效的监管,主要问题有:(1)监管主体不明确;(2)监管依据不健全;(3)监管手段不完备;(4)监管制度有漏洞。由于执法主体多头,政出多门,各自为政,相互不协调,部门之间形不成合力,责任落不到实处。且管理的目标是实现部门利益最大化,对本部门有利的事,能按规定参与管理,而有问题需要解决时,又相互推诿扯皮,以至于造成“多个部门管不好一头猪”的局面。

## 2 强化畜产品质量安全的对策

### 2.1 改变传统饲养模式,推广生态健康养殖

加快我国畜牧业从传统农村家庭饲养模式向现代化、标准化、规模化和集约化模式转变,构建优质高效的现代畜牧养殖产业体系。一是通过积极倡导企业、农民专业合作经济组织等产业化模式,推进标准化养殖场(养殖小区)建设等手段,引导养殖户按标准规范生产行为,推进畜牧业饲养模式转变。二是抓好龙头企业、标准化示范区建设,发挥其示范和引导作用。三是利用科技入户、技术指导、技术培训等手段大力推广先进的科学饲养技术,指导养殖户完善管理制度,合理用药,强化畜禽养殖场病死畜禽及废弃物无害化处理,促进畜禽排泄物的循环利用,发展优质高效、生态健康、可持续发展的畜牧业。

### 2.2 净化源头,加强投入品监管

畜产品质量安全要从源头抓起,投入品的规范使用对畜产品质量安全至关重要。一要规范用料,加大饲料质

格对动物诊疗机构实行行政许可,建立健全日常监管制度,强化动物诊疗机构日常监管,加强对动物诊疗机构的监督检查,坚持诊疗人员持证从业,确保兽医公共卫生安全,使诊疗行业步入良性循环的轨道。对动物诊疗机构实施监督,发现违法使用兽药的,依照有关的法律法规处罚。定期对取缔无证行医的诊所、查处的非法行医典型案件、吊销的医疗机构和兽医人员证书等情况进行公开曝光,加强社会监督。

量监管力度。切不可购进无产品质量标准、无产品质量合格证、无产品批准文号的饲料及添加剂。对购进的饲料及添加剂等经药物成分检测合格后方可使用,并建立使用记录。严禁饲喂停用、禁用或淘汰的饲料、饲料添加剂。二要规范用药,加大兽药疫苗监管力度。严格遵守兽药使用对象、使用剂量、使用期限,执行休药期相关规定并建立用药记录。严禁使用禁用和未经批准的药物。三要在畜禽养殖过程中推行标准化生产技术规范,包括畜禽饲养中的兽药使用准则、兽医防疫准则、饲料使用准则等,使畜产品达到无公害标准要求。

### 2.3 加强加工、流通、销售环节的监管,确保食品安全

基于目前畜产品市场的混乱局面,要严格执行“定点屠宰、集中检疫”的制度,坚决杜绝私屠滥宰现象的发生。公安、工商、卫生、农业等部门要相互协调,坚决取缔无证黑作坊,加强对从业人员的管理,严格持证上岗。加工场所应具备生产条件,符合卫生要求,领取相关证明,工作流程要先进,不得添加任何对人体有害的物质。相关部门要定期不定期抽查食品样品,不合格产品不得流入市场。对非法销售病害畜产品的行为进行严厉的打击和惩处。

### 2.4 健全畜产品质量安全监管体系

借鉴国外的先进经验和技术,建立一套以国家标准、行业标准为主体,地方标准和企业标准为补充的完善的畜产品质量安全监管体系。加快“食品卫生法”、“农产品质量安全法”等相关法律法规的立法进程,为畜产品质量安全提供强有力的法律保障。明确相关部门及相应职责,加大对畜产品质量安全的监管力度,提高监管效率。强化监管措施,创新监管模式,确保畜产品从产地到餐桌全程在质量安全体系的监控下。将监管的重点从最终产品的检测过渡到生产经营的全程控制,实现生产环境生态化、生产过程标准化、产品优质无害化、质量溯源标识化和全程监管智能化的目标,全面建成“产地准出、市场准入、标识溯源、实时监控、消费安全”的全新畜产品质量安全监管模式。归根结底就是绿色生产和生产绿色产品。

畜产品质量安全问题是畜牧业发展新阶段面临的一个重要问题，提高畜产品质量安全工作是一项庞大的系统工程，必须有政府和相关部门的高度重视，形成全社会共同关注的良好氛围。只有这样，才能全力打造出无疫病、无污染、无残留的无公害畜产品，以维护人类的身体健康，适应世界经济一体化的发展趋势。

#### 参考文献

- [1] 王振杰.影响畜产品质量安全因素及控制措施.畜牧兽医科技信息,2011(02):13-14.
- [2] 冯忠武.兽药与动物性食品安全.中国兽药杂志,2004(09):1-5.
- [3] 李哲敏.我国农产品质量安全的现状争论与建议.中国科技导报,2003,VOL.23(05):366-368.
- [4] 叶兴庆.积极推进农产品市场体系建设.中国农村经济,2000(08):30-36.
- [5] 贾幼陵.加入WTO与我国畜产品安全.中国禽业导刊,2002(23):9.
- [6] 李万有.三点一线调整机构制定法规增加投入.中国畜牧报,2002-10-27.
- [7] 李叶青.浅议影响畜产品质量安全的因素与对策.中国动物保健,2008(10):48-49.
- [8] 刘圣贤.浅谈可持续高效畜牧业.中国禽业导刊,2004(24):18-19.

#### 相关报道

#### 四川年底前实现全省猪肉质量 安全可追溯

四川农村日报记者从 10 月 22 日在成都召开的全省食品安全追溯体系建设现场会上获悉，在对猪肉、农产品、乳制品等进行质量溯源试点后，该省将加速推进各类食品安全追溯体系建设，先期将重点完善乳制品、婴幼儿配方乳粉、白酒、肉制品、食用油等大宗食品生产经营及餐饮服务环节食品原料索票索证电子追溯体系，力争年底前全省全面建成猪肉质量安全追溯体系。

会上，该省农业厅与省食药监局就农产品监管“产地准出”和“市场准入”建立沟通协调机制。省食药监局正酝酿出台食品安全追溯体系管理办法，并建立与该办法相配套的系列地方性技术法规，做到统一信息采集指标、编码规则、传输格式、接口规范、追溯规程，以建立全省食品生产经营主体信息数据库，实现精准监管和科学监管。

## 浅谈基层动物防疫工作存在的 问题和建议

王云云

(甘肃省陇西县首阳镇畜牧兽医站,甘肃 陇西 748106)

中图分类号:S851.33 文献标志码:B 文章编号:1008-0414(2014)11-0034-02

**摘要** 随着畜牧业的不断发展，畜禽种群的不断扩大，畜产品的丰富，使得动物防疫工作地位日趋突出，仅靠春秋两季集中防疫的模式已不适应当前工作的发展。因此，只有把动物防疫工作由季节性防疫向常年性防疫转变才能更为有效控制动物疫病，有效地控制动物疫情。

**关键词** 动物防疫 现状 问题 对策

#### 1 当前动物防疫现状

近年来，各级政府从发展畜牧业，调整农村经济结构的战略高度出发，把动物防疫工作作为重点工作来抓，及时加强了基层动物防疫管理体系和组织领导，制定了相应措施，取得了明显成效。

##### 1.1 动物疫病防治水平明显提高

近年来，随着畜牧业的迅速发展，动物防疫工作进展顺利，高致病性禽流感、口蹄疫、猪瘟、高致病性蓝耳病及鸡新城疫等 5 种重大动物疫病强制免疫密度规模养殖场常年保持在 100%，散养户常年保持在 90% 以上，群体免疫抗体合格率全年保持在 80% 以上；以笔者所驻菜子坪村为例，2014 年春季防疫猪存栏 336 头，应免疫 298 头，已免疫 298 头；牛存栏 89 头，应免疫 75 头，已免疫 75 头，羊存栏 314 只，应免疫 275 只，已免疫 275 只；鸡存栏 175 羽，应免疫 175 羽，已免疫 175 羽；散养户免疫密度均在 90% 以上。有规模养猪场 1 个，管理规范，防疫到位，猪存栏 263 头，应免疫 251 头，已免疫 251 头免疫密度达到了 100%，

##### 1.2 动物检疫工作到位

各地基层政府都设有动物卫生监督所，由动物卫生监督所专门负责动物检疫工作，各地的动物检疫工作都已全面展开，对所管辖范围内的所有出栏、屠宰和上市交易的动物全部实现检疫，规模养殖场、屠宰场(点)等的

《动物防疫合格证》严格按程序发放，发放率达 100%。

##### 1.3 畜禽死亡率大幅度下降

由于近年来动物防疫工作开展，以及动物防疫知识、动物防疫相关法律法规的宣传普及，农民对动物防疫工作的认识和接受，使得畜禽疫病的防治水平不断提高，畜禽死亡率大幅度下降。

##### 1.4 预警、应急能力显著提高

各级政府普遍都制定完善了重大动物疫病应急预案，积极应对高致病性禽流感、牲畜口蹄疫等重大疫情，并成立了突发重大动物疫情应急领导小组和预备队及畜禽交易市场疫病防控队，动物疫情稳定控制，确保了畜牧业持续、稳定、健康发展。

#### 2 存在问题

##### 2.1 对动物防疫工作的认识不足

畜牧兽医业务部门的个别技术人员工作积极性不高，意识不高；以及政府部门内的一些党政干部和职工对常年性动物防疫概念模糊，缺乏搞好动物防疫工作的意识，对动物防疫工作的重要性认识不足，认为只要搞好春秋两季防疫就行了，平时对动物防疫工作不管不问，重视度不够，导致部分动物漏免，动物防疫工作进展缓慢。

##### 2.2 村级防疫体系不健全

虽然各地都设有村级防疫员，但村级防疫员普遍存在文化程度不高，管理不规范，管理体制还尚未建立或不完善，有的地方还存在着季节性聘请村级防疫员，根本谈不上常年性防疫，增加了基层防疫工作的难度。

收稿日期:2014-09-23